



ข้อมูลเบื้องต้น

บทบาทของอำเภอในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น:
กรณีศึกษา อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี



ธนากร กองเพียร

การค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี
ปีการศึกษา 2559
ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี



THE ROLE OF DISTRICT IN SUPERVISE THE SUB-DISTRICT
ADMINISTRATION: A CASE STUDY OF WARIN CHAMRAP DISTRICT
UBON RATCHATHANI PROVINCE

เลขหมู่	ศป/วท จร ๖ ๒๓๑๗	๒๕๕๙
เลขทะเบียน	๓. ๕๙๒๙	
วัน/เดือน/ปี	๑๘ ก.ค. ๒๕๖	

THANAKORN KONGPIEN

AN INDEPENDENT SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE
REQUIREMENTS FOR THE DEGREE OF MASTER OF PUBLIC ADMINISTRATION
MAJOR IN PUBLIC ADMINISTRATION
FACULTY OF POLITICAL SCIENCE
UBON RATCHATHANI UNIVERSITY
ACADEMIC YEAR 2016

COPYRIGHT OF UBON RATCHATHANI UNIVERSITY



ใบรับรองการค้นคว้าอิสระ
มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี
ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์

เรื่อง บทบาทของอำเภอในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษา อำเภอวารินชำราบ
จังหวัดอุบลราชธานี

ผู้วิจัย นายชนากร กองเพียร

คณะกรรมการสอบ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อรทัย เลียงจินดาถาวร

ประธานกรรมการ

ดร.ประเทือง ม่วงอ่อน

กรรมการ

ดร.ศรัณย์ สุดใจ

กรรมการ

อาจารย์ที่ปรึกษา

(ดร.ประเทือง ม่วงอ่อน)

(ดร.ฐิติพล รักดีวานิช)

คณบดีคณะรัฐศาสตร์

(รองศาสตราจารย์ ดร.อริยาภรณ์ พงษ์รัตน์)

รองอธิการบดีฝ่ายวิชาการ

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี

ปีการศึกษา 2559

กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาวิจัยค้นคว้าอิสระในครั้งนี้ ประสบผลสำเร็จลุล่วงได้ด้วยความเมตตากรุณาจาก ท่านอาจารย์ที่ปรึกษา ดร.ประเทือง ม่วงอ่อน ที่คอยให้คำปรึกษาด้านวิชาการ แนะนำแนวทางในการทำวิจัย การเก็บข้อมูล การตรวจทานข้อมูล ตลอดจนให้คำปรึกษาด้านการวางแผนการศึกษา ด้วยความเอาใจใส่ ผู้วิจัยขอขอบพระคุณในความเมตตากรุณาของท่านเป็นอย่างสูง และขอขอบพระคุณท่านประธานคณะกรรมการสอบการค้นคว้าอิสระ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อรทัย เลียงจินดาถาวร และ ดร.ศรัณย์ สุดใจ กรรมการสอบการค้นคว้าอิสระ ที่คอยให้คำปรึกษาทั้งด้านวิชาการและวิชาชีพ ผู้วิจัยขอขอบพระคุณในความเมตตากรุณาของท่านไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณผู้ให้ข้อมูล ท่านนายอำเภอวารินชำราบ (ปัจจุบันดำรงตำแหน่งปลัดจังหวัดมหาสารคาม) ท่านปลัดอาวุโสอำเภอวารินชำราบ (ปัจจุบันดำรงตำแหน่งนายอำเภออุตุชุมจังหวัดยโสธร) ตลอดจนข้าราชการฝ่ายปกครองส่วนภูมิภาคและข้าราชการส่วนท้องถิ่นทุกท่าน ที่ให้ความอนุเคราะห์และอำนวยความสะดวกในการเก็บข้อมูล ทำให้การศึกษาวิจัยครั้งนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

ผู้วิจัยกราบขอบพระคุณผู้อยู่เบื้องหลังความสำเร็จในครั้งนี้ ได้แก่ นายธนาคม กองเพียร บิดาผู้เป็นต้นแบบในการดำเนินชีวิตอุทิศตนเพื่อส่วนรวม ผู้คอยสอนศาสตร์และศิลป์ด้านการปกครองแก่ตัวข้าพเจ้า นางทัศนีย์ กองเพียร มารดาผู้เป็นต้นแบบในการเสียสละ สอนให้รู้จักกับความอดทนและไม่ย่อท้อต่ออุปสรรคหรือความยากลำบาก และนางสาวธนาภรณ์ กองเพียร น้องสาวผู้คอยให้กำลังใจ ท้ายที่สุด คุณค่าและประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการศึกษาค้นคว้าในครั้งนี้ ขอมอบแต่คุณอาจารย์ผู้คอยชี้แนะแนวทางในการวิจัยครั้งนี้ คุณอาจารย์คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี บุคลากรมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีและมิตรภาพจากเพื่อนร่วมรุ่นหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต รุ่น 8.2 ที่ให้การช่วยเหลือและเป็นกำลังใจเสมอมา ผู้วิจัยขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

ธนากร กองเพียร

ผู้วิจัย

บทคัดย่อ

- เรื่อง : บทบาทของอำเภอในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษา
อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี
- ผู้วิจัย : ธนากร กองเพียร
- ชื่อปริญญา : รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
- สาขาวิชา : รัฐประศาสนศาสตร์
- อาจารย์ที่ปรึกษา : ดร.ประเทือง ม่วงอ่อน
- คำสำคัญ : อำเภอ, การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, จังหวัด, อุบลราชธานี

การศึกษาปัจจัยนี้มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ 2 ประการ คือ 1) เพื่อศึกษาบทบาทของอำเภอในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาอำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี และ 2) ศึกษาปัญหา อุปสรรคของอำเภอในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้ระเบียบวิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ อ้างอิงข้อมูลจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง การสังเกตการณ์และข้อมูลจากการสัมภาษณ์ นายอำเภอวารินชำราบ ปลัดอำเภอ ท้องถิ่นอำเภอ รวมถึงกลุ่มฝ่ายบริหารและข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการวิจัยค้นพบว่า

(1) ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี ส่วนมากจะเป็นลักษณะการประสานความร่วมมือประสานผลประโยชน์ มากกว่าการจับผิดหรือตรวจสอบอย่างจริงจัง อำเภอเข้าไปมีบทบาทได้เท่าที่จำเป็นและไม่ขัดต่อกฎระเบียบข้อบังคับ ทั้งเรื่องการบริหารงานทั่วไป ด้านการคลังและด้านบุคลากร อำเภอเข้าไปมีบทบาทและสร้างความสัมพันธ์ที่ดีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มากกว่าการเข้าไปก้าวกายหรือแทรกแซงการทำงาน จะเห็นได้จากการให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ระหว่างสองหน่วยงาน หรือการขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบต่าง ๆ อำเภอจะลงมาตรวจสอบกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็น โดยกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นประจำอำเภอจะลงมาตรวจการเงินและบัญชีขององค์การบริหาร ส่วนตำบล (อบต.) ปีละ 2 ครั้ง หลังจากนั้น สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานี จะลงมาตรวจการเงินและบัญชีขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ปีละ 2 ครั้ง โดยส่วนใหญ่มีเป้าหมายในการตรวจเพื่อให้การแนะนำแก้ไขให้ถูกต้องตามระเบียบ ไม่ได้ตรวจเพื่อจับผิด ลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างอำเภอกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอวารินชำราบ มีลักษณะเป็นเสมือนพี่เลี้ยงคอยให้คำปรึกษา